



КАРАР

18 сентябрь 2020

№ *574*

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального лесного контроля на территории городского поселения город муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 сентябрь 2020

В соответствии с частью 32 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. N 1680 "Об утверждении требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами", на основании Устава городского поселения город Белебей **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального лесного контроля на территории городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (прилагается).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела муниципального контроля Администрации городского поселения г.Белебей Мамедзаде М.Э.

Глава Администрации
городского поселения г.Белебей



С.С.Губаев

Приложение к
постановлению Администрации
городского поселения город
Белебей муниципального района
Белебеевский район
Республики Башкортостан
от ___ 2020 года № 574

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального лесного
контроля на территории муниципального района Белебеевский район
Республики Башкортостан

1. Общие положения

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального лесного контроля на территории городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее - руководство по соблюдению обязательных требований) разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон №294-ФЗ) с целью оказания информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области лесного законодательства, включая разъяснение отдельных его положений.

Основными задачами муниципального лесного контроля является:

- обеспечение соблюдения требований к использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков;
- выявление и профилактика нарушений требований муниципальных правовых актов муниципального образования при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесных насаждений;
- выявление фактов самовольного занятия лесных участков;
- выявление фактов использования лесных участков не по целевому назначению;
- выявление фактов деградации лесных насаждений и их незаконной вырубки, загрязнения и захламления территории лесного участка;
- выявление и предотвращение фактов вредного воздействия в отношении лесных участков, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил пожарной безопасности в лесах, а также выполнение лесопользователями мероприятий по пожарной и санитарной безопасности в лесах, правил лесопользования и ухода за лесами;
- контроль за реализацией проектов освоения лесов;
- обеспечение лесопользователями профилактики, своевременного выявления и защиты лесов от вредителей и болезней леса;
- принятие мер по устранению выявленных нарушений;

- профилактика правонарушений лесного законодательства.

Предметом муниципального лесного контроля является: проверка соблюдения обязательных требований, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами, гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность и (или) посещающих леса, находящиеся в муниципальной собственности.

В силу положений лесного законодательства граждане и юридические лица, осуществляя различные права, связанные с использованием лесов, обязаны:

- соблюдать требования по использованию лесных участков;
- соблюдать порядок, исключающий самовольное занятие лесных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- предоставлять достоверные сведения о состоянии лесных участков;
- обеспечить охрану и защиту лесных участков;
- использовать лесные участки способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля, осуществляют деятельность по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

- формируют ежегодный план проведения плановых проверок;
- организуют и проводят на территории поселения плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ (в соответствии со статьями 9 и 10 Федерального закона №294-ФЗ);
- организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений указанных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона №294-ФЗ;
- организуют и проводят мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьёй 8.3 Федерального закона №294-ФЗ.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Плановые проверки проводятся на основании ежегодно утверждаемого органом муниципального контроля плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, являются поступления обращений и заявлений граждан, в том числе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации о фактах нарушения требований законодательства.

Федеральный закон № 294-ФЗ предусматривает обязательное предварительное согласование органами прокуратуры как ежегодных планов проверок, так и назначения внеплановых проверок, проводимых по ряду оснований. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в подпунктах "а", "б" и "г" пункта 2, пункте 2.1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ может быть проведена только после согласования с органом прокуратуры (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ).

Органы прокуратуры рассматривают проекты планов на предмет законности включения в них подконтрольных лиц, проверяя соблюдение установленной периодичности плановых проверок, срока их проведения и некоторых иных требований.

Согласование органа муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя осуществляется в соответствии с Порядком, утверждённым Приказом Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Вместе с тем Федеральный закон № 294-ФЗ не требует участия прокуратуры в назначении рейдовых осмотров.

Согласно ст. 13.3 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях обеспечения учета проводимых при осуществлении муниципального контроля проверок (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии), а также их результатов создается единый реестр проверок. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок". Согласно данному постановлению органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля:

- а) принимают организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок;
- б) осуществляют внесение информации в единый реестр проверок в соответствии с разделом IV указанных Правил;
- в) несут ответственность за достоверность информации, внесенной в единый реестр проверок.

Состав и сроки внесения в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, установлены в приложении № 1 вышеуказанных Правил.

Необходимость фиксации сведений о конкретной проверке в общедоступном информационном ресурсе ограничивает возможность проведения незаконных проверок.

Ознакомиться с планами проверок на текущий год удобнее всего на сайте Генеральной прокуратуры РФ (<http://plan.genproc.gov.ru/>). Она формирует ежегодный сводный план, в котором указывается информация по всем регионам и по всем контролирующим (надзорным) органам. Он размещается на сайте Генпрокуратуры РФ до 31 декабря текущего года.

Цель мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований - предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Профилактика нарушений осуществляется посредством максимального информирования юридических лиц и предпринимателей об обязательных требованиях и практике их применения в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений. Профилактическая работа ведётся согласно общим требованиям, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 "Об утверждении требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами".

Органы муниципального контроля вправе выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок составления и направления предостережения регламентируется Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения".

Решение о направлении предостережения в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих трёх условий:

1. Наличие у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:

а) получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

б) содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

в) содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

г) размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

а) причинило вред жизни, здоровью граждан;

б) причинило вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства;

в) привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) создало непосредственную угрозу указанных последствий.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального Закона №294-ФЗ. Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

В случае согласия с предостережением индивидуальный предприниматель (юридическое лицо) направляет в указанный в нем срок в орган муниципального контроля уведомление о его исполнении. Если же организация полагает, что нарушений обязательных требований ею не допущено, она подает соответствующее возражение с обоснованием своей позиции. Орган муниципального контроля рассматривает данное возражение в течение 20 дней и направляет на него ответ. Если орган муниципального контроля не получит ответ о его исполнении или не согласится с возражениями, то это может явиться основанием для проведения внеплановой проверки индивидуального предпринимателя (юридического лица).

Приоритетными являются мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, к ним относятся:

- 1) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона №294-ФЗ;
- 2) административные обследования объектов земельных отношений;
- 3) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 4) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;
- 6) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации;
- 7) наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган муниципального контроля в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом муниципального контроля без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 8) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

К основным мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся рейдовые осмотры.

Под рейдовым осмотром понимается специальная форма муниципального контроля, в рамках которой мероприятия по контролю (осмотры, обследования, измерение параметров территорий и находящихся на них объектов, отбор образцов объектов окружающей среды для проведения исследований) проводятся на определенной местности по заранее определенному маршруту без посещения территорий и помещений, находящихся во владении или пользовании юридических и физических лиц, и без взаимодействия с ними.

Плановые (рейдовые) осмотры не могут проводиться в отношении конкретного юридического лица, индивидуального предпринимателя и не должны подменять собой проверку.

Рейдовые осмотры и внеплановые проверки кардинально отличаются по процедуре проведения и оформления.

Во-первых, как следует из названия, плановые рейдовые осмотры должны осуществляться в плановом порядке, периодически, т.е. вне зависимости от наличия сведений о возможных нарушениях подконтрольными лицами обязательных требований. В свою очередь, внеплановые проверки являются формой реагирования на информацию о потенциальных или реальных нарушениях.

Во-вторых, рейдовые осмотры проводятся в отношении неопределенного круга подконтрольных лиц, деятельность или объекты которых могут быть обнаружены должностным лицом органа контроля на природных территориях, аттракционах или

транспортных путях. Внеплановая проверка всегда проводится в отношении конкретного хозяйствующего субъекта (в том числе в отношении конкретного объекта, принадлежащего подконтрольному лицу).

Статья 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ допускает возможность осуществления рейдовых осмотров в отношении только трёх категорий объектов:

- природных объектов (особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации),

- аттракционов,

- транспортных средств в процессе их эксплуатации (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов).

Согласно ст. 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ рейдовые осмотры должны проводиться уполномоченными должностными лицами органов контроля на основании плановых (рейдовых) заданий.

Порядок оформления и содержание таких заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований устанавливается органом местного самоуправления.

Должностные лица, выявившие нарушения обязательных требований при проведении рейдовых осмотров, должны:

- 1) принять в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений;
- 2) довести в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении (согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ)) может стать непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, достаточных данных, указывающих на наличие события правонарушения. Согласно ст. 28.5 КоАП РФ этот протокол составляется немедленно после выявления факта совершения правонарушения.

В случае если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо сведений о лице, в отношении которого возбуждается дело, протокол должен быть составлен в течение двух суток с момента выявления правонарушения. Примечанием к ст. 28.1 КоАП РФ предусматриваются отдельные правила возбуждения дела, если сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены в ходе проведения проверки при осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора). В этом случае дело может быть возбуждено после оформления акта проверки. В то же время законодательство не предусматривает специальных требований к возбуждению дел об административных правонарушениях в случае, если признаки правонарушения обнаружены при осуществлении рейдового осмотра.

Конечными результатами проведения мероприятий по муниципальному контролю являются:

- составление актов проверки;
- выдача предписаний;
- составление протоколов об административных правонарушениях;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел, а также дел об административных правонарушениях, если составление протокола об административном правонарушении не относится к компетенции лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- составление акта о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

2. Нормативно-правовое регулирование при осуществлении муниципального лесного контроля.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования при осуществлении муниципального лесного контроля, утвержден постановлением Администрации городского поселения город Белебей от 17.09.2020 г. №566 «Об утверждении Перечня нормативно правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля на территории городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан» и размещен на сайте Администрации городского поселения город Белебей <https://belebey-gp.ru/category/munizipalcontrol/>

С 1 ноября 2020 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

С 1 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки. Данный закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

Лица, подпадающие под соблюдение обязательных требований при осуществлении муниципального лесного контроля: юридические лица, индивидуальные предприниматели (лесопользователи).

4. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом №294-ФЗ;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления

либо подведомственных органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

5. Ответственность за правонарушения в области лесного законодательства

Согласно пункта 6 части 9 статьи 15.1 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях" от 23.06.2011 № 413-з (далее - КоАП РБ) при осуществлении муниципального лесного контроля должностными лицами органов местного самоуправления в пределах компетенции составляются протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4, 5 статьи 2.13, статьями 6.1, 7.3 КоАП РБ, а также статьями 7.9, 7.10, 8.25, 8.26, 8.27, 8.28, 8.30, 8.31, 8.32, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 15.2 КоАП РБ Протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 9 статьи 15.1 КоАП РБ вправе составлять лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы в Республике Башкортостан (в пределах компетенции, установленной должностными инструкциями).

Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение Федерального закон №294-ФЗ

1. При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона №294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Несоблюдение вышеуказанных требований образует составы административного правонарушения предусмотренные гл. 19 КоАП РФ, а именно:

- статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;
- статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля;
- статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;
- статья 19.7. Непредставление сведений (информации).

6. Обязательные требования, определяющие порядок и условия осуществления муниципального лесного контроля, а также ответственность за невыполнение данных требований.

Законодательство	Требование	Ответственность
Самовольное занятие участка лесного фонда		
<p>Статья 9 Лесного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>1. Право постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, находящимся в муниципальной собственности, право безвозмездного пользования таким лесным участком, а также право аренды такого лесного участка возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством, Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Лесным Кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.</p> <p>2. Установление и прекращение сервитута в отношении лесного участка, находящегося в муниципальной собственности, осуществляются по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством, Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным Кодексом Российской Федерации.</p> <p>3. Установление и прекращение публичного сервитута в отношении лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляются по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Земельным кодексом Российской Федерации. Порядок и особенности использования лесов в случае установления публичного сервитута в отношении лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяются в</p>	<p>Статья 7.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Самовольное занятие лесных участков». Предписание: «Освободить самовольно занятый участок лесного фонда, в выделе/квартале».</p>

	соответствии с Лесным Кодексом Российской Федерации.	
Часть 2 статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации.	Лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.	
Часть 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации.	Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 Лесного Кодекса Российской Федерации.	
Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан		
Пункт 8 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации.	Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации.	Часть 2 статьи 8.28 КоАП РФ «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан» Предписание не выдается.
Пункт 4 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации.	Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании <u>договоров</u> купли-продажи лесных насаждений.	
Загрязнение лесов отходами производства и потребления		
Пункт 14 Постановления Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах».	При использовании лесов не допускается: - загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса; - невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных физическим или юридическим лицам в пользование в установленном лесным законодательством порядке, в состояние, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации. - уничтожение либо повреждение мелиоративных систем и дорог, расположенных	Часть 1 статьи 8.31 КоАП РФ «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах». Предписание: «Организовать мероприятия по ликвидации загрязнения лесов отходами производства и потребления в выделе/квартале».

	<p>в лесах;</p> <ul style="list-style-type: none"> - уничтожение либо повреждение лесохозяйственных знаков, феромонных ловушек и иных средств защиты леса; - уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных. 	
--	--	--

Невыполнение работ по очистке мест рубок (лесосеки) от порубочных остатков

<p>Пункт 16 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».</p>	<p>При проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.</p>	<p>Часть 1 статьи 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах».</p> <p>Предписание: «Произвести очистку мест рубок (лесосеки) от порубочных остатков на лесном участке в выделе/квартале».</p>
<p>Подпункт «а» пункта 17 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».</p>	<p>При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляется весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время.</p>	

Полоса отвода линии электропередач не очищена от порубочных остатков и других горючих материалов

<p>Пункт 34 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».</p>	<p>Просеки, на которых находятся линии электропередачи и линии связи, в период пожароопасного сезона должны быть свободны от горючих материалов.</p>	<p>Часть 1 статьи 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах».</p> <p>Предписание: «Произвести очистку просеки, на которой находится линия электропередач, от порубочных остатков и горючих материалов на лесном участке в выделе/квартале».</p>
<p>Пункт 35 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».</p>	<p>При строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи и трубопроводов обеспечиваются рубка лесных насаждений, складирование и уборка заготовленной древесины, порубочных остатков и других горючих материалов.</p>	

Порубочные остатки сдвинуты к стене леса в полосе отвода линии электропередач

Пункт 15 Постановления Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах».	При разработке лесосек, строительстве и реконструкции линейных объектов запрещается сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса).	Часть 1 статьи 8.31 КоАП РФ «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах». Предписание: «Произвести очистку просеки, на которой находится линия электропередач, от порубочных остатков и горючих материалов на лесном участке в выделе/квартале».
--	---	---

Полоса отвода автомобильной и железной дороги не очищена от порубочных остатков и других горючих материалов

Пункт 25 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».	Полосы отвода автомобильных дорог, проходящих через лесные массивы, должны содержаться очищенными от валежной и сухостойной древесины, сучьев, древесных и иных отходов, других горючих материалов.	Часть 1 статьи 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах». Предписание: «Произвести очистку полосы отвода автомобильной/железной дороги от порубочных остатков и горючих материалов на лесном участке в выделе/квартале».
Пункт 27 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».	Полосы отвода железных дорог в местах прилегания их к лесным массивам должны быть очищены от сухостоя, валежника, порубочных остатков и других горючих материалов, а границы полос отвода на участках курсирования поездов на паровозной тяге должны быть отделены от опушки леса противопожарной опашкой шириной от 3 до 5 метров или противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 3 метров.	Предписание: «Произвести очистку полосы отвода автомобильной/железной дороги от порубочных остатков и горючих материалов на лесном участке в выделе/квартале».

Оставление не вывезенной в установленный срок древесины на лесосеке

Подпункт «3» пункта 12 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины	При заготовке древесины не допускается оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке.	Часть 1 статьи 8.25 КоАП РФ «Нарушение правил заготовки древесины» Предписание: «Прекратить хранение и произвести вывоз заготовленной оставленной древесины с места рубки на лесном участке в выделе или квартале»
---	---	---

<p>В лесничествах, лесопарках, указанных в ст.23 Лесного кодекса Российской Федерации».</p>		
<p>Подпункт «к» пункта 12 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в ст.23 Лесного кодекса Российской Федерации».</p>	<p>Не допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки. <i>Примечание: вывоз заготовленной древесины осуществляется в течение 12 месяцев с даты начала декларируемого периода согласно лесной декларации. В случае заготовки древесины на основании договора купли-продажи вывоз осуществляется в течение срока, установленного договором. Увеличение сроков хранения, вывоза древесины, допускаются в случае возникновения неблагоприятных погодных условий, исключающих своевременное исполнение данных требований. Срок хранения, вывоза древесины может быть увеличен не более чем на 12 месяцев территориальным отделом-лесничеством по письменному заявлению лица, использующего леса.</i></p>	
<p>Складирование древесины на лесосеке с нарушениями</p>		
<p>Пункт 19 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»</p>	<p>Заготовленная древесина, оставляемая на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, должна быть собрана в штабеля или поленницы и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.</p>	
<p>Пункт 20 Постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»</p>	<p>Места рубки (лесосеки) в хвойных равнинных лесах на сухих почвах с оставленной на период пожароопасного сезона заготовленной древесиной, а также с оставленными на перегнивание порубочными остатками отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра. Места рубок (лесосеки) площадью свыше 25 гектаров должны быть, кроме того, разделены противопожарными минерализованными полосами указанной ширины на участки, не превышающие 25 гектаров.</p>	<p>Часть 1 статьи 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах». Предписание: «Прекратить хранение и произвести вывоз заготовленной оставленной древесины с места рубки на лесном участке в выделе/квартале».</p>
<p>Пункт 21 Постановления</p>	<p>Складирование заготовленной древесины должно производиться только на открытых</p>	

Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»	местах на расстоянии: от прилегающего лиственного леса при площади места складирования до 8 гектаров - 20 метров, а при площади места складирования 8 гектаров и более - 30 метров; от прилегающих хвойного и смешанного лесов при площади места складирования до 8 гектаров - 40 метров, а при площади места складирования 8 гектаров и более - 60 метров. Места складирования и противопожарные разрывы вокруг них очищаются от горючих материалов и отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра, а в хвойных лесных насаждениях на сухих почвах - двумя такими полосами на расстоянии 5 - 10 метров одна от другой.	
--	--	--

6. Особенности осуществления муниципального контроля в 2020 году

В соответствии со ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в статью 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно п. 1.1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проведение проверки с нарушением требований статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 294-ФЗ

В 2020 г. проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся с учетом следующих особенностей, введенных Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 (ред. от 28.07.2020) "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее Постановление РФ № 438):

1. В 2020 г. проводятся только следующие **плановые проверки**:

- юридических лиц - участников бюджетного процесса, а также государственных (муниципальных) бюджетных, автономных учреждений в рамках контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере (пп. "и" п. 1, пп. "в" п. 2 Постановления РФ № 438);
 - юридических лиц и ИП (за исключением плановых проверок при осуществлении госконтроля качества и безопасности меддеятельности) - если деятельность и (или) используемые производственные объекты отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска. Такие проверки не проводятся в отношении юридических лиц и ИП, которые включены в единый реестр СМСП, а также некоторых НКО (пп. "б" п. 2 Постановления РФ № 438).
2. Эти ограничения не распространяются на мероприятия налогового и валютного контроля (п. 5 Постановления РФ № 438).
 3. Проверки проводятся только дистанционно (п. 6 Постановления РФ № 438), в том числе с использованием аудио- или видеосвязи, за исключением отдельных случаев (п. 7 Постановления РФ № 438).
 4. **Внеплановые проверки** проводятся только в определенных случаях (п. 1 Постановления РФ № 438). Один из них - проверка с целью убедиться, что исполнено предписание устранить нарушения, создающие непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан. Такую проверку нужно согласовать с прокуратурой.
 5. **Внеплановая выездная проверка** в случае причинения вреда жизни и здоровью граждан на производственных объектах I и II класса опасности проводится незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю (п. 7.1 Постановления РФ № 438).

Особенности проведения отдельных проверок в рамках разрешительной деятельности установлены Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году" (п. 13.1 Постановления РФ № 438).